

ASUTUSESISESEKS KASUTAMISEKS
Märge tehtud: Tallinna Linnavolikogu Kantseleis
Juurdepääsupiirang kehtib kuni revisjonikomisjoni
otsuse vastuvõtmiseni.
Alus: Avaliku teabe seadu § 35 lg 2 p 2, Tallinna
Linnavolikogu määrus 19.09.2013 nr 49 §42
Revisjonikomisjoni otsus nr

REVISJONIKOMISJONI REVISJONIAKT

5/2014

04.09.2014

**Tallinna lasteaedade tegevuskuludeks ettenähtud summade kasutamise
kontroll 2013. aastal**

Koostaja:

Tallinna Linnavolikogu revisjonikomisjon
Tallinna Linnavolikogu Kantselei kontrolliosakond

Tallinn 2014

Revisjonikomisjoni revisjoniakt

Sisukord

1	Sissejuhatus	3
1.1	Kontrollimise kirjeldus	3
1.1.1	Kontrollimise eesmärk ja põhiküsimustik	3
1.2	Kontrolliülesandest tuleneva kontrolli õiguslikud alused	4
2	Tuvastatud asjaolud	6
2.1	Lasteaedade tegevuskulude eelarve	6
2.2	Tallinna lasteaedade omatulu ja selle kasutamine	8
2.3	Kontrollitud lasteaedade tegevuskulud	9
2.4	Tegevuskulude kasutamiseks sõlmitud majanduslepingud, lepingud materiaalselt vastutavate isikutega	11
3	Kokkuvõte	13

1 Sissejuhatus

1.1 Kontrollimise kirjeldus

Kontrollimise aluseks oli Tallinna Linnavolikogu 20.02.2014 otsuse nr 26 kinnitatud revisjonikomisjoni 2014. aasta kontrollimiste plaan ja 29. mail 2014 volikogu esimehe poolt välja antud kontrollülesanne nr 5 „Tallinna lasteaedade tegevuskuludeks ettenähtud summade kasutamise kontroll 2013. aastal“.

Kontroll viidi läbi Haridusametis 29.05.2014 kuni 29.07.2014.

Kontrollimist juhtis Tallinna Linnavolikogu revisjonikomisjoni aseesimees Leonid Mihhailov. Andmeid kogus ja töötles Tallinna Linnavolikogu kantselei kontrolliosakonna peaspetsialist Maie Roomere.

Kontrollimise käigus andsid selgitusi Tallinna Haridusameti juhataja Andres Pajula, ökonomika teenistuse direktor-ameti juhataja asetäitja Tanel Keres.

1.1.1 Kontrollimise eesmärk ja põhiküsimustik

Tallinna Haridusameti tegevusvaldkonnaks on põhimääruse alusel haridusküsimuste korraldamine Tallinnas ning üld-, kutse- ja huvialahariduse administreerimine linna munitsipaalharidusasutustes ning teistes ameti hallatavates asutustes. Tema põhiülesannete hulka kuulub ameti haldusala eelarve projekti koostamine; hallatavate asutuste eelarvete kinnitamine; hallatavate asutuste raamatupidamisarvestuse korraldamine kooskõlas Eesti Vabariigi hea raamatupidamistavaga; ameti haldusala aruandluse koostamine ja esitamine vastavalt kehtestatud korrale.

Tallinna Haridusameti haldusalas 129 lasteaeda (84 eesti, 28 vene ja 17 eesti-vene õppekeelega), peale selle 1 lasteaed-alkool (vene ja eesti õppekeelega) ja 1 lasteaed-põhikool (eesti õppekeelega). Lisaks on lasteaiarühmad Tallinna Heleni Koolis. Kokku on Tallinnas 132 koolieelset lasteasutust.

Arvestades Tallinna Haridusameti haldusalas olevate lasteaedade arvukust otsustati teha erapooletu valik lasteaedadest, mida võrreldi kontrollülesande eesmärgi täitmiseks. Valikusse jäid: Tallinna Päikesejänku Lasteaed, Tallinna Terakese Lasteaed, Tallinna Mahtra Lasteaed, Tallinna Raadiku Lasteaed, Tallinna Männiku Lasteaed, Lasteaed Naeratus ja Lasteaed Päikene.

Kontrollimise põhiküsimusteks olid:

- Kuidas on reguleeritud lasteaedadele riigieelarvest ja valla- või linnaeelarvest tegevuskuludeks eraldatud vahendite eelarve koostamine?
- Missugune on lasteaedade tegevuskulude eelarve jagamise mudel?
- Kui palju ja mille alusel on määratud riigieelarvest eraldatud vahendid eelkooliasutustele?
- Missugune oli Tallinna lasteaedade (munitsipaalomandis ja eralasteaiad) 2013. aasta täpsustatud eelarved ja nende täitmine?
- Missugused olid Tallinna lasteaedade poolt osutatavad tasulised teenused ja hindade aluseks olevad õigusdokumendid?
- Kui suur on Tallinna lasteaedade omatulu ja kuidas ning milleks seda kasutati?
- Tegevuskulude kasutamiseks sõlmitud majanduslepingud, lepingud materiaalselt vastutavate isikutega?
- Kuidas toimub erivajadustega lasteaedade rahastamine?

Kontrollimise eesmärgiks oli saada ülevaade linna eelarvega eraldatud ja omatuludest laekunud vahendite kasutamisest tegevuskuludeks 2013. aastal.

1.2 Kontrolliülesandest tuleneva kontrolli õiguslikud alused

Eesti Vabariigi Haridusseadus, vastu võetud 23.03.1992 (RT 1992,12,192)

Kohaliku omavalitsuse korralduse seadus, vastu võetud 02.06.1993 (RT I 1993, 37,558)

Koolieelsete lasteasutuste seadus, vastu võetud 18.02.1999 (RT I 1999,27,387)

Raamatupidamise seadus (RT I 2000,102, 600; RT I 12.11.2010,1).

Tallinna Linnavolikogu 16.05.2002 määrus nr 31 „Koolieelsete eralasteasutuste toetamise kord“

Tallinna Linnavolikogu 27.11.2003 määrus nr 59 „Tallinna linna eelarve koostamise, vastuvõtmise ja täitmise korra kinnitamine ning Tallinna Linnavolikogu töökorra muutmine“

Tallinna Linnavolikogu 04.03.2004 määrus nr 7 „Toetuste maksmise kord toitlustuskulude katmiseks Tallinna linna koolieelsetes lasteasutustes ja munitsipaalkoolides ning Tallinna Kopli Ametikoolis“

Tallinna Linnavolikogu 23. veebruari 2006 määrus nr 9 „Koolieelsete munitsipaallasteasutuste muude kulude vanemate poolt kaetava osa määra kehtestamine“

Tallinna Linnavolikogu 14. detsembri 2006 otsus nr 356 „Tallinna programm “Lasteaiakoht igale lapsele”

Tallinna Linnavolikogu 22. märts 2007 määrus nr 8 „Lapsehoiuteenuse rahastamise kord“

Tallinna Linnavolikogu 4. aprilli 2013 määrus nr 23 „Tallinna koolieelsete munitsipaallasteasutuste arendamise programm 2013-2021 „Lasteaiakoht igale lapsele“

Tallinna Linnavolikogu 20. märtsi 2008 otsus nr 52 „Tallinna programmi “Lasteaiakoht igale lapsele” investeeringute kavad aastateks 2008 2012 ja Tallinna Linnavolikogu 14. detsembri 2006 otsuse nr 356 lisa muutmine“

Tallinna Linnavolikogu 5. märtsi 2009 määrus nr 6 „Tallinna Haridusameti hallatavate asutuste töötajate töötasustamise alused“

Tallinna Linnavolikogu 14. juuni 2012 otsus nr 90 „Tallinna eelarvestrateegia aastateks 2013-2016“

Tallinna Linnavolikogu 20.12.2012 määrus nr 36 „Tallinna linna 2013. aasta eelarve“

Tallinna Linnavolikogu 27.05.2013 määrus nr 28 „Tallinna linna 2013. aasta esimene lisaelarve“

Tallinna Linnavolikogu 03.10.2013 määrus nr 52 „Tallinna linna 2013. aasta teine lisaelarve“

Tallinna Linnavalitsuse 27. detsembri 2006 määrus nr 109 “Laste koolieelsesse lasteasutusse vastuvõtu ja sealt väljaarvamise kord”

Tallinna Linnavalitsuse 18.05.2011 määrus nr 79 „Tallinna linna raamatupidamise sise-eeskiri“.

Tallinna Linnavalitsus 20.06.2012 korraldus number 941-k „Tallinna linna 2013. aasta eelarve projekti koostamise tingimuste ja vormide kinnitamine“

Tallinna Linnavalitsus 19.06.2013 korraldus nr 885-k “ Tallinna linna 2013. aasta eelarves linna asutuste energiakulude kompenseerimiseks ette nähtud vahendite I jaotus“

Tallinna Linnavalitsus 04.12.2013 korraldus nr 1682-k „Tallinna linna 2013. aasta eelarves linna asutuste energiakulude kompenseerimiseks ette nähtud vahendite II jaotus“

Tallinna Linnavalitsus 10.04.2013 korraldus nr 483-k „Tallinna linnale 2013. aastal antud riigieelarve eraldiste, lepingute alusel linnale eraldatud vahendite ja saadud annetuste I jaotus ametiasutuste lõikes“

Tallinna Linnavalitsus 19.06.2013 korraldus nr 886-k „Tallinna linnale 2013. aastal antud riigieelarve eraldiste, lepingute alusel linnale eraldatud vahendite ja saadud annetuste II jaotus ametiasutuste lõikes ning Tallinna Linnavalitsuse 10. aprilli 2013 korralduse nr 482-k muutmine“

Tallinna Linnavalitsus 19.02.2014 korraldus nr 261-k „Tallinna linnale 2013. aastal antud riigieelarve eraldiste, lepingute alusel linnale eraldatud vahendite ja saadud annetuste III jaotus ametiasutuste lõikes ja omatulude ja tegevuskulude suurendamine“

2 Tuvastatud asjaolud

Kontrollimise eesmärgiks oli saada ülevaade linna eelarvega eraldatud ja omatuludest laekunud vahendite kasutamisest tegevuskuludeks 2013. aastal.

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse ja koolieelse lasteasutuse seaduse kohaselt on linna ülesanne korraldada koolieelsete lasteasutuste ülalpidamist ja tagada kõigile pooleteise- kuni seitsmeaastastele lastele, kelle elukoht on linna haldusterritooriumil ning kelle vanemad seda soovivad, võimalus käia teeninduspiirkonna lasteasutuses.

2013. aastal on vastu võetud Tallinna koolieelsete munitsipaallasteasutuste arendamise programmi 2013-2021 „Lasteaiakoht igale lapsele“ koostamine. 1. mail 2013 asutati uus Tallinna Kihnu Lasteaed. 2013. aastal komplekteeriti esimesed moodulmajad Tallinna Lepistiku Lasteaias, Tallinna Lasteaias Männimudila ja Merivälja Lasteaias.

2013. aasta lõpu seisuga oli Tallinnas 132 lastehoidu ja alusharidust pakkuvat munitsipaalharidusasutust, sh 129 lasteaeda, 1 lasteaed-alkool, 1 lasteaed-põhikool ja 1 lasteaiarühmadega kool (Tallinna Heleni Kool), kus seisuga 15. oktoober 2013 käis kokku 22 736 last, neist 3 792 sõimerühmas (rühmi kokku 212), 15 968 aiarühmas (rühmi kokku 667), 2 143 liitrühmas (rühmi kokku 97), 291 sobitusrühmas (rühmi kokku 17) ja 542 erirühmas (rühmi kokku 50).

Öhhoiu teenust said kokku koolieelsetes lasteasutustes 37 last.

2013. aastal toetas linn 28 eralasteaeda, võimaldades sellega alusharidust 878 lapsele.

Koolieelse eralasteasutuse toetus 2013. aastal oli 106,60 eurot kuus ühe lapse kohta ehk samal tasemel 2012. aastaga.

Tallinna koolieelsete lasteasutuste majandamiskulude, personali töötasu ja sotsiaalmaksu ning õppevahendite kulu arvestuslik (keskmine) maksumus ühe lapse kohta 2013. aastal moodustas 1 668 eurot, mis oli 5,7% suurem 2012. aastal (1 578 eurot).

2.1 Lasteaedade tegevuskulude eelarve.

Lasteaedadele tegevuskuludeks eraldatud vahendite eelarve koosneb riigi-, linna eelarvest eraldatud vahenditest ja omatuludest.

2013. aasta riigi poolt eraldatud toetus summas 7999 eurot on arvestatud 1% 2011. aasta tegelikest koolieelsete lasteasutuste õpetajate tööjõukuludest, mille aluseks on „2013. aasta riigieelarve seaduses kohaliku omavalitsuse üksustele määratud tasandus- ja toetusfondi jaotus ning jaotamise ulatus, tingimuste kord“ § 3 lg 5 (vaata tabel 1). Vastavalt Tallinna Haridusameti juhataja 16.04.2013 käskkirjaga nr 1.-2/172 2013. aasta riigieelarvest hariduskuludeks määratud vahendid jaotatakse ametile ja hallatavatele asutustele pedagoogide arvu järgi.

Riigieelarvest eraldatud vahendid eelkooliasutustele

Tabel I

	Summa (eurodes)	Milleks	Alus
Riik	7999	Koolituskulude katteks	"2013. aasta riigieelarve seaduses kohaliku omavalitsuse üksustele määratud tasandus- ja toetusfondi jaotus ning jaotamise ulatus, tingimused ja kord"
Lepingud	13 156, sh		

	6997	Toetus eesti keele kui teise keele õpetamiseks	Haldus- ja Teadusministeeriumi ja Tallinna Linna vaheline 05.12.2013 riigieelarveliste toetuse kasutamise leping nr 10.1-8.1/13/1131Riigieelarvelise toetus omavalitsusele, et toetada eesti keele kui teise keele õpetamist koolieelsetes lasteasutustes.
	285	Lastekodulaste kohatasu ja toidukulu katteks	Harju Maavanema korraldus 11.03.2013 nr 1-1/445-k"Rahaliste vahendite eraldamine Tallinna linnale halduslepingust tulenevate kohustuste täitmiseks 2013. aastal"
	1874	Keskonnateadlike projektide läbiviimiseks	SA Keskkonnainvesteeringute Keskuse ja Lasteaed Päikene vahel sõlmitud sihtfinantseerimise leping 15.08.2013 ja 16.08.2013
	4000	Investeeringuks	Siseministeeriumi ja Linna vahel 05.05.2013 sõlmitud "Riigieelarve toetuse kasutamise leping" nr 7-4/582-1.
Annetus	125	Annetus inventari soetamiseks	Tallinna Pääkesejänku Lasteaia taotlus 30.07.2013 a nr 1-9/21

Lasteaedade eelarve linna poolt eraldatavate vahendite finantseerimise põhimõtted on kokku lepitud haridusameti ja lasteaedade juhtide esindajate (Tallinna koolieelsete lasteasutuste juhtide ühenduse juhatus) 02.04.2013 koosoleku protokolliga nr 1.-4/33. Linna poolt eraldatud vahendite jaotamise aluseks on lasteaia rühmade arv ja liik ning laste arv lasteaia seisuga 01.10.2012 (andmekogu andmed). Asutusele eraldatakse juhtimiskulud (juhi ja juhi abi õppekasvatustöö alal) tulenevalt rühmade arvust, eripedagoogide töötasu kulud tulenevalt erivajadustega laste rühmade liigist ja arvust ning pearaha jaotatakse arvestuslike laste arvu järgi. Arvestuslik laste arv võtab arvesse lasteaia rühma liigid ning täitvusunormi (täpsemalt kirjeldatud finantseerimismudelil koos koefitsientidega). Täiendavalt on lepitud kokku, et finantseerimismudel arvestab lasteaia hoonete soojustusastet. 2013. aastaks oli arvestusliku lapse pearahaks 1279,20 eurot.

Munitsipaalomandis olevate lasteaedade eelarve

Tabel 2

	eelarve	täitmine	Jääk
linn	2 926 911	2 905 040,56	-21 870,44
sh projektid	900	900	
sh investeeringud	53 846	53840,12	-5,88
riik, lepingutega eraldatud ja annetus	21280	21 246,18	-33,82
sh investeeringud	4000	4000	
KOKKU	2 948 191	2 926 286,74	-21 904,26

Munitsipaalomandis lasteaedade eelarve kokku oli 2 948 191eurot ja täitmine 2 926 286,74 eurot, kasutamata jääk on 21 870,44 eurot (vt tabel 2). Kasutamata jäägi põhjenduseks on, et jaanuarikuus laekuvad veel detsembrikuu kulu arved, mida ei ole võimalik ette planeerida (näiteks kommunaalarved).

Täiendavalt kompenseeritakse lasteaedadele toidu- ja kohatasu soodustusega kaasnevad kulud.

Eralasteaedade toetamise kord näeb ette, et eralasteaedadele makstav summa sõltub laste arvust. Kui lapsi on vähem, tuleb ka vähem maksta. Aasta lõpuks kujunes eralasteaedades käivate laste arvud väiksemaks kui planeeritud ning seetõttu jäi osa eelarvest kasutamata.

Eralasteaedade täpsustatud eelarve oli 1 161 516 eurot ja täitmine 1 122 391,40 eurot. Koolieelse eralasteasutuse toetuse suurus on ühe lapse kohta 2013. aastal 106,60 eurot (Tallinna Linnavalitsus 16.01.2013 määrus nr 2).

Erivajadustega lasteasutuste rahastamine toimub vastavalt eelpool kirjeldatud eelarve jagamise mudeli alusel, millele lisandub täiendav koefitsient. Koefitsient arvestab erivajadustega laste rühmade liiki ja laste arvu rühmas ning täiendavalt eripedagoogide töötasu erivajadustega laste rühmadele vastavalt miinimumkoosseisule (Haridusministri 06. detsembri 1999 määrus nr 58 „Koolieelse lasteasutuse personali miinimumkoosseisu kinnitamine“).

2.2 Tallinna lasteaedade omatulu ja selle kasutamine

Omatulud (sh vanema poolne osalus alushariduse teenuse osutamise kulude katmiseks) planeerib lasteaed eelarve strateegia koostamise ajal (eelneva aasta märts-aprill) ja vajadusel korrigeerib järgneva aasta eelarve projekti koostamise eel (eelarve projekt koostatakse eelneva aasta suvel).

Lasteaedade omatulu 2013. aastal kokku oli 811 510 eurot ja täitmine 791 687,07 eurot, sellest

Fond	Eelarve	Täitmine	Jääk
Lasteaia toiduraha	283 482,00	269 257,40	-14 224,60
Lasteaia kohatasu	479 494,00	475 150,19	-4 343,81
Haridusas.ruum.kasut.	10 421,00	10 365,98	-55,02
Muud tasulised teenused	35 754,00	34 253,98	-1 500,02
Äriruumi kommunaalteenused	360	694,84	334,84
Linnaeelarve kokku	809 511,00	789 722,39	-19 788,61
Annetused	125	124,5	-0,50
LA Päikene projekt	1 332,00	1 309,48	-22,52
Keskkonnateadlikkuse projekt	542	530,7	-11,30
Annetused, projektid kokku	1 999,00	1 964,68	-34,32
Omatulud kokku	811 510,00	791 687,07	-19 822,93

Tabelis 3 kajastatud omatulu kasutatakse alljärgnevalt: lasteaia toiduraha - toiduainete kulude katteks; lasteaia kohatasu – teenuse üldiste kulude katteks; haridusasutuse ruumide kasutamise tulud kasutatakse üldiseks tegevuskuludeks; muud tasulised teenused – toiduainete kulude (vahendustegevuse) katteks; äriruumide kommunaalteenuste tulud - kommunaalkulude (vahendustegevus) katteks. Annetusi kasutati üldisteks tegevuskuludeks. Projektirahad on sihtotstarbelised ja kasutatakse vastavalt lepingus kajastatule.

2.3 Kontrollitud lasteadeade tegevuskulud

Lasteadeade tegelikud tegevuskulud ja -kulud		Kesklinna LOV		Lasnamäe LOV		Nõmme LOV		Põhja-Tallinn LOV		Tabel 5	
		TERAKESE eesti/vene	PÄIKESEJÄNKU eesti	RAADIKU vene	MAHTRA eesti/vene	MÄNNIKU eesti	NAERATUS vene	PÄIKENE eesti			
lapsi		86	96	246	242	262	94	276			
personal		19	18	46	46	47	19	50			
rühmasid		4	4	11	12	12	4	12			
OMATULU		53 871,11	65 361,24	149 035,90	133 299,31	161 667,57	64 523,84	163 928,10			
<i>Omatulutu lapse kohta</i>		<i>626,41</i>	<i>680,85</i>	<i>605,84</i>	<i>550,82</i>	<i>617,05</i>	<i>686,42</i>	<i>593,94</i>			
KULUD											
Töötasu	116 784,97	117 278,27	303 061,03	292 796,78	329 196,38	119 946,44	339 261,22				
Töötasu maksud	39 336,56	39 839,40	102 549,51	99 220,41	111 585,68	41 105,82	115 144,43				
Büroo	1 801,94	525,00	1 776,53	1 393,54	2 004,37	397,63	950,37				
Lähetus	56,72	17,33		21,26		20,13	20,13				
Koolitus	389,77	926,42	866,71	767,30	1 109,90	391,88	745,93				
Majandus	17 636,46	18 266,50	52 975,84	58 492,51	42 720,92	21 179,81	49 392,83				
Autokompensatsioon	64,00		657,77		637,32						
Korrahoid						881,64					
Remont ja hooldus	252,00	709,30	526,50	377,26	284,83	220,69	139,38				
Inventar ja hooldus	2 062,00	1 332,54	6 959,63	2 119,02	1 007,78	2 699,33	783,91				
Tootlustus	16 741,54	22 565,35	47 278,31	40 153,14	50 214,35	24 645,60	49 174,07				
Meditsiin, tervishoid	143,31	151,94	228,85	586,55	50,00	189,54	410,62				
Mänguasjad, õppevahendid	2 200,97	1 200,95	1 990,34	2 888,33	3 283,17	1 036,01	1 838,98				
Üritused ja näitused	769,41	380,42	172,36		1 179,38	120,00	438,36				
Eririietus, muu riidest inv	437,33			1 295,91		229,71	2 021,81				
Käibemaks	8 338,63	9 178,69	22 386,77	21 391,08	19 705,14	10 389,72	21 179,84				
Riigilõiv						45,00					

Revisjonikomisjoni revisjoniakt

Raamatupidamisprogrammis SAP peetakse eelarve täitmise kohta arvestust kogu haridusameti asutuste osas kokku ja ei ole võimalik eraldi välja võtta kokkuvõtet lasteaedade tegevustulude ja tegevuskulude kohta. Seoses sellega tehti lasteaedadest erapooletu valik, milleks olid: Tallinna Päikesejänku Lasteaed, Tallinna Terakese Lasteaed, Tallinna Mahtra Lasteaed, Tallinna Raadiku Lasteaed, Tallinna Männiku Lasteaed, Lasteaed Naeratus ja Lasteaed Päikene.

Tabeli 5 on kajastatud kontrollitud lasteaedade laekunud omatulu ja linnaeelarvest saadud vahendite kasutamise tegelikud kulud. Lasteaedade valik on tehtud neljast linnaosast ja eesti, vene ning eesti-vene õppekeelega asutustest.

Tabelis 5 kajastatud tegevustulud koosnevad omatuludest, milledeks on lasteaia toiduraha, kohatasu, haridusasutuse ruumide kasutamise tasu ja muud tasulised teenused.

Lasteaedade toiduraha suuruse otsustab hoolekogu ja selle kinnitab lasteaia direktor asutuse käskkirjaga. Kohatasu on kinnitatud Tallinna Linnavolikogu 23. veebruari 2006 määrusega nr 9 „Koolieelsete munitsipaallasteasutuste muude kulude vanemate poolt kaetava osa määra kehtestamine“ ja Tallinna Haridusameti juhataja 16.01.2013 käskkirjaga nr 1.-2/46 „Koolieelsete munitsipaallasteasutuste muude kulude vanema poolt kaetava osa määra kinnitamine“. Haridusasutuste ruumide kasutamine üritusteks ning muud tasulised teenused on kinnitatud Tallinna Haridusameti juhataja 08.06.2010 käskkirjaga nr 1-2/319 „Tallinna munitsipaalkoolieelsete lasteasutuste ruumide ja inventari kasutusse andmise tunnihinna kehtestamine“ ja Tallinna Haridusameti juhataja 18.04.2012 käskkirjaga nr HA-4/17 „Tallinna Männiku Lasteaia Laulasmaa suvelaagri osavõtutasu kehtestamine“. Muud tasulised teenused on personali toiduraha.

Tabelis 5 väljatoodud tegevuskuludest on suurim töötasu koos maksudega, mis moodustab keskmiselt 76%. Järgmised suurusjärgud moodustavad majanduskulud (kommunaal- ja majanduskulu), mille keskmine oli 9,1% ja toitlustuskulu keskmine oli 8,8%. Tegevuskulud on rahastatud linna eelarvest.

Tabelis 5 on kajastatud lisaks riigieelarvest rahastatud riigieelarveline toetus omavalitsusele, et toetada eesti keele kui teise keele õpetamist koolieelsetes lasteasutustes (vt tabel 5 rida – eesti keel kui teine keel...). Harju Maavanema 11.03.2013 korraldusega nr 1-1/445-k oli eraldatud 285 eurot Männiku lasteaiale lastekodulaste kohatasu ja toidukulu katteks. SA Keskkonnainvesteeringute Keskuse (KIK) ja Lasteaed Päikene vahel olid sõlmitud sihtfinantseerimise lepingud 15.08.2012 ja 16.08.2013 kogusummas 3 540,14 eurot, sellest 2013. aastal eelarvesse võetud 1874 eurot keskkonnateadlikkuse maakondlik programmide läbiviimiseks. 2013. aastal kasutati 1840,18 eurot, sealhulgas 856,43 eurot õppevahendite ostuks ja 730 eurot õppeprogrammide läbi viimiseks. Annetus 125 eurot laekumise ja asutuse esitatud taotluse alusel (Tallinna Päikesejänku Lasteaed 30.07.2013 a nr 1-9/ 21). Lasteaiale Naeratus eraldati kvaliteediprojekti eest 900 eurot, mille eest soetati lasteaiale kiik. Linna eelarve vahenditest antud investeeringute arvelt kasutati 2013. aastal Lasteaias Päikesejänku elektripaigaldiste remondiks summas 3456 eurot ja õue mängupaviljoni ehituseks 2580 eurot; Mahtra lasteaias elektripaigaldiste remondiks 2943,60 eurot ja pesuruumi remondiks 8115,22 eurot; Lasteaias Naeratus elektripaigalduste remondiks 1872 eurot ja põrandate remondiks 1500 eurot; Lasteaed Päikene rühmaruumide remondiks 33 373,30 eurot. Siseministeeriumi ja Linna vahel 05.05.2013 sõlmitud "Riigieelarve toetuse kasutamise leping" nr 7-4/582-1 alusel saadus 4000 eurot kasutas Lasteaed Naeratus kööki pliidi ostmiseks ja selle paigaldamiseks.

2.4 Tegevuskulude kasutamiseks sõlmitud majanduslepingud, lepingud materiaalselt vastutavate isikutega.

Tallinna linn on sõlminud raamlepingud teenuste ja materjalide soetamiseks. Lasteaedade tegevuse osas on lepingud sõlmitud bürookaupade, majapidamisfabri, koopiapabri, ehituskaupade ja elektrienergia kasutamise kohta. Lasteaiad peavad raamlepingute alusel sõlmima hankelepingud bürookaupade ja majapidamistoodete ostmiseks. Ehituskaupade ostu

kohta peavad asutused end vormistama volikirja alusel lepingupartneri müügiesinduses kliendiks vastavalt lepingupartneri juures kehtivale kliendiks vormistamise (kliendilepingu sõlmimise) korrale. Kliendiks vormistamine annab õiguse volitatud isiku(l)tel osta ehituskaupu arve/saatelehega lepingupartneri(te) müügiesindus(t)est kokkulepitud tingimuste ja allahindluse protsendi (12% kuni 30%) määraga.

Muud ostulepingud on sõlminud lasteaiad. Kontrolli käigus vaadati lepingute ja ostudokumentide vormistamist kontrollitavates lasteaedades. Kõik dokumendid olid vormistatud korrektselt ja vastasid kehtivale korrale.

3 Kokkuvõte

Kontrollimise eesmärgiks oli saada ülevaade linna eelarvega eraldatud ja omatuludest laekunud vahendite kasutamisest tegevuskuludeks 2013. aastal.

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse ja koolieelse lasteasutuse seaduse kohaselt on linna ülesanne korraldada koolieelsete lasteasutuste ülalpidamist ja tagada kõigile pooleteise- kuni seitsmeaastastele lastele, kelle elukoht on linna haldusterritooriumil ning kelle vanemad seda soovivad, võimalus käia teeninduspiirkonna lasteasutuses.

2013. aasta lõpu seisuga oli Tallinnas 132 lastehoidu ja alusharidust pakkuvat munitsipaalharidusasutust, sh 129 lasteaeda, 1 lasteaed-algkool, 1 lasteaed-põhikool ja 1 lasteaiarühmadega kool (Tallinna Heleni Kool), kus seisuga 15. oktoober 2013 käis kokku 22 736 last, neist 3 792 sõimerühmas (rühmi kokku 212), 15 968 aiarühmas (rühmi kokku 667), 2 143 liitrühmas (rühmi kokku 97), 291 sobitusrühmas (rühmi kokku 17) ja 542 erirühmas (rühmi kokku 50).

Õhohiu teenust said kokku koolieelsetes lasteasutustes 37 last.

2013. aastal toetas linn 28 eralasteaeda, võimaldades sellega alusharidust 878 lapsele.

Koolieelse eralasteasutuse toetus 2013. aastal oli 106,60 eurot kuus ühe lapse kohta ehk samal tasemel 2012. aastaga.

Lasteaedadele tegevuskuludeks eraldatud vahendite eelarve koosneb riigi-, linna eelarvest eraldatud vahenditest ja omatuludest.

2013. aastaks oli arvestusliku lapse pearahaks 1279,20 eurot.

Munitsipaalomandis lasteaedade eelarve kokku oli 2 948 191 eurot ja täitmine 2 926 286,74 eurot, kasutamata jääk on 21 870,44 eurot (vt tabel 2).

Täiendavalt kompenseeritakse lasteaedadele toidu- ja kohatasu soodustusega kaasnevad kulud.

Eralasteaedade toetamise kord näeb ette, et eralasteaedadele makstav summa sõltub laste arvust.

Eralasteaedade täpsustatud eelarve oli 1 161 516 eurot ja täitmine 1 122 391,40 eurot. Koolieelse eralasteasutuse toetuse suurus on ühe lapse kohta 2013. aastal 106,60 eurot kuus.

Omatulud (sh vanema poolne osalus alushariduse teenuse osutamise kulude katmiseks) planeerib lasteaed eelarve strateegia koostamise ajal (eelneva aasta märts-aprill) ja vajadusel korrigeerib järgneva aasta eelarve projekti koostamise eel (eelarve projekt koostatakse eelneva aasta suvel). Võimalused korrigeerimiseks lisaeelarvetega.

Lasteaedade omatulu 2013. aastal kokku oli 811 510 eurot ja täitmine 791 687,07 eurot.

Tallinna linn on sõlminud raamlepingud teenuste ja materjalide soetamiseks. Lasteaedade tegevuse osas on lepingud sõlmitud bürookaupade, majapidamispaberi, koopiapaberi, ehituskaupade ja elektrienergia kasutamise kohta. Lasteaiad peavad raamlepingute alusel sõlmima hankelepingud bürookaupade ja majapidamistoodete ostmiseks. Ehituskaupade ostu kohta peavad asutused end vormistama volikirja alusel lepingupartneri müügiesinduses kliendiks vastavalt lepingupartneri juures kehtivale kliendiks vormistamise (kliendilepingu sõlmimise) korrale.

Kontrolli käigus vaadati lepingute ja ostudokumentide vormistamist kontrollitavates lasteaedades. Kõik dokumendid olid vormistatud korrektselt ja vastasid kehtivale korrale.

Lasteaedade eelarved on planeeritud läbimõeldult kehtestatud kordade alusel ja neid on täidetud sihtotstarbeliselt.

Kontrollijad teevad järgmised ettepanekud:

1. Võtta revisjoniaktis esitatud kontrollimise tulemused teadmiseks.
2. Märkida, et 2013. aastal lasteaedade eelarveliste vahendite kasutamine on seaduslik, otstarbekas ja tulemuslik.

Käesolev akt on koostatud kahes identses eksemplaris.

Leonid Mihhailov
Revisjonikomisjoni aseesimees
04.09.2014



Koostaja: Maie Roomere 04.09.2014, peaspetsialist, 6943 258



Revisjonikomisjoni revisjoniakt