

REVISJONIKOMISJONI KONTROLLAKT

**5/07**

26.10.2007

**Tallinna linna investeringute kava täitmine 2006. aastal**

Koostaja:

Tallinna Linnavolikogu revisjonikomisjon  
Tallinna Linnavolikogu Kantselei kontrollitalitus

Tallinn 2007

## Sisukord

1. Sissejuhatus .....	3
1.1 Kontrollimise kirjeldus .....	3
1.1.1 Kontrollimise eesmärk ja põhiküsimused.....	3
1.1.2 Kontrolli teostus .....	3
1.1.3 Lühiülevaade kontrollitavast .....	3
2. Tuvastatud asjaolud .....	5
2.1 2006. aasta investeeringute kava jaotus ja täitmine.....	5
2.2 Ülevaade investeeringute kava täitmisest objektide lõikes .....	8
2.2.1 Pae tn 19 Lasnamäe Sotsiaalkeskuse renoveerimise lõpetamine ning sisustamine.....	8
2.2.2 Nõmme Spordikeskuse olmehoone renoveerimine .....	9
2.2.3 Loodusmaja rekonstrueerimine Aegna saarel ja Tallinna Botaanikaaias .....	9
2.2.4 Tallinna Kopli Ametikooli õppetöökodade fassaadi renoveerimine .....	11
3. Kokkuvõte.....	12

# 1. Sissejuhatus

## 1.1 Kontrollimise kirjeldus

### 1.1.1 Kontrollimise eesmärk ja põhiküsimused

Kontrollimise aluseks oli Tallinna Linnavolikogu revisjonikomisjoni 2007. aasta kontrollimise plaan ja 7. septembril 2007 volikogu esimehe poolt välja antud kontrolliülesanne nr 5.

Kontrollimise eesmärk oli anda hinnang Tallinna linna 2006.aasta investeeringute kava täitmisele, analüüsida ja hinnata investeeringuteks eraldatud rahaliste vahendite kasutamise seaduslikkust ja sihipärasust. Kontrollimine hõlmas ametiasutustele ja hallatavatele asutustele investeeringuteks eraldatud raha kasutamisega seotud tegevust 2006. aastal, mille käigus analüüsiti investeeringute kava täitmist valdkonniti ning valikuliselt objektide lõikes.

Kontrolliti Tallinna Linnavolikogu 22. detsembri 2005 määrusega nr 65 kinnitatud investeeringute kava täitmist, samuti linnavolikogu 09. märtsi 2006 määrusega nr 13, 22. juuni 2006 määrusega nr 47 ning 02.novembri 2006 määrusega nr 63 kinnitatud ja lisaelarvetega investeeringuteks eraldatud eelarveliste vahendite kasutamist Tallinna linna ametiasutustes. Valikuliselt kontrolliti investeeringute kava täitmist Spordi- ja Noorsooameti, Tallinna Haridusameti, Tallinna Keskkonnaameti ning Tallinna Sotsiaal- ja Tervishoiuameti objektidel.

Töö käigus kontrolliti investeeringutega seonduvate lepingute täitmist ja kuludokumente perioodil 01.01.2006-31.12.2006. a. järgmiste objektide lõikes:

1. Sotsiaalkeskuse Pae 19 renoveerimise lõpetamine ning sisustamine
2. Nõmme Spordikeskuse olmehoone renoveerimine
3. Loodusmaja rekonstrueerimine Aegna saarel ja Tallinna Botaanikaaias
4. Tallinna Kopli Ametikooli õppetöökodade fassaadi renoveerimine.

### 1.1.2 Kontrolli teostus

Kontrollimine toimus ajavahemikul 07.09-10.10.2007. Analüüsiti 2006. aasta investeerimistegevuse eelarve täitmist ametiasutuste haldusalade ja eelpool loetletud investeeringuobjektide lõikes. Tallinna ametiasutuste investeeringute täitmise aruandeid analüüsiti ja objekte valiti ajavahemikul 10.09-17.09.2007. Töögrupp kontrollis objektide renoveerimise ja rekonstrueerimise lepinguid, akt-arveid ning tasumist tõendavaid dokumente perioodil 01.01.2006-31.12.2006.

Selgitusi andsid Tallinna Sotsiaal- ja Tervishoiuameti ökonomikaosakonna juhataja Veikko Kapsta ja pearaamatupidaja Ira Kallasmaa, Tallinna Spordi- ja Noorsooameti juhataja kt Rein Ilves, Tallinna Keskkonnaameti juhataja Tõnu Tuppits ning haljastuse ja heakorra osakonna peaspetsialist Helmut Koidla ning Tallinna Haridusameti ökonomikateenistuse direktor Tanel Keres ja haldusosakonna juhtivspetsialist Sven Kreek.

Kontrolliplaani koostas, andmete kogumise, analüüsi ja töötlemisega tegeles Tallinna Linnavolikogu Kantselei kontrollitalituse peaspetsialist Leho Rehemäe. Kontrollimist juhtis linnavolikogu revisjonikomisjoni liige Leonid Mihhailov.

### 1.1.3 Lühiülevaade kontrollitavast

Tallinna linna 2006. aasta eelarve projekti koostamise tingimused, investeeringute infokaardi ja koondkava vormid kinnitati Tallinna Linnavalitsuse 29. juuni 2005 korraldusega 1382-k. Kehtestatud tingimuste kohaselt koondab amet oma tegevusvaldkonna investeeringute koondkavas enda, hallatavate asutuste ning linnaosade valitsuste poolt taotletud projektid. Tallinna linna

eelarvestrateegia aastateks 2005-2007 kinnitati Tallinna Linnavolikogu 17. juuni 2004 määrusega nr 24.

Tallinna linna 2006. aasta eelarve prioriteetideks olid teed, elamuehitus, laste, noorte ja perede heaolu, abi sotsiaalselt vähekindlustatutele, turvalisuse ja heakorra taseme tõus, liikumine Euroopa kultuuripealinna tiitli suunas ning väikeettevõtluse arengu soodustamine.

Tallinna Linnakantselei finantsteenistuse põhimääruse kohaselt kuulub linnaeelarve investeeringute eelarveprojektide läbivaatamine, kontroll ja analüüs tema põhiülesannete hulka. Finantsteenistuse ametnike tööülesanded on samuti investeeringute täitmise kuuaruannete koostamine ja analüüs ning selgituste andmine ja vastuste koostamine linnaeelarves investeeringute rahastamiseks ettenähtud summade kasutamise kohta. Finantsteenistus koostab ametiasutuste poolt esitatud investeeringute kavade põhjal linna investeeringute kava järgmise ja sellele järgneva kahe aasta kohta, lähtudes linna pikaajalises arengustrateegias kavandatud eesmärkidest, prognoositavatest tuludest ja linnavalitsuse prioriteetidest.

Vastavalt Tallinna Linnavalitsuse 29. juuni 2005 korraldusele nr 1382-k koostavad ametiasutused oma tegevusvaldkonna investeeringute koondkava vormi 5 kohaselt. Sellele lisatakse kõikide objektide infokaardid. Linnaosa valitsused esitavad oma investeeringute taotlused valdkondade lõikes vastavate valdkondade eest vastutavatele ametitele. Investeeringute kava kajastab objektide ehitamist, rekonstrueerimist, renoveerimist, kapitaalremonti või ostmist. Projektiks võib olla ka eraldiseisev planeering, uuring või muu arendustöö. Projekti maksumusse arvatakse projekti eesmärgi saavutamiseks planeeritavate kõigi kulutuste summa, sh kulutused uuringuteks, projekteerimiseks, ehitamiseks, järelevalveks, seadmete ostmiseks ja muud projekti realiseerimiseks vajalikud kulutused. Investeeringute koondkavas projektid liigendatakse, lähtudes kulutuste majanduslikust sisust. Eraldi tuuakse välja projekti kogumaksumus, kapitaliseeritav osa ning kuludesse kantav osa.

Tallinna linna 2006. aasta auditeeritud eelarve aruandest järeldeb, et 2006. aasta kinnitatud eelarve investeeringuprojektide maht oli 1 023 986 000 kr (va riigieelarvest kavandatavad investeeringud). Esimese lisaeelarvega suurendati investeeringute mahtu summas 245 495 000 kr, teise lisaeelarvega 348 805 200 kr ning kolmanda lisaeelarvega 80 700 300 kr. Riigieelarvest eraldati Tallinna linnale investeeringuteks 129 135 000 kr. Investeeringuprojektide eelarve täpsustatud maht oli kokku 1 868 621 700 kr (sh riigieelarve eraldised investeeringuteks). Peale selle kanti Tallinna Linnavalitsuse 15.märtsi 2006 korraldusega nr 503-k 2005. aastast 2006. aastasse üle investeeringuteks 67 748 000 kr. 2006. aasta investeeringuprojektide eelarve täitmine oli 1 743 618 100 kr.

## 2. Tuvastatud asjaolud

### 2.1 2006. aasta investeeringute kava jaotus ja täitmine

Tallinna linna 2006. aasta prioriteetne investeerimisvaldkond oli teed ja tänavad, moodustades 48,1% linna investeeringute kogumahust. Teede kapitaalremondi ja rekonstrueerimise kava koostamisel on aluseks võetud Tallinna Linnavolikogu 20. juuni 2005. aasta määrusega nr 40 kinnitatud „Tallinna magistraaltänavavõrgu (teedehitus ja rekonstrueerimine) arengusuunad 2005-2014”. Jätkati Smuuli tee pikenduse ehitust, Merivälja tee ning Tartu maantee rekonstrueerimist ja jalgrattateede võrgu rajamist. Võrreldes 2005. aastaga suurenesid investeeringud kultuuri ja muinsuskaitse valdkonda 86 000 000 kr ehk 187,4%, haridusvaldkonda 59 000 000 kr ehk 43,4% ning spordi valdkonda 52 000 000 kr ehk 100,6%.

Investeeringute osakaalult oli teisel kohal hariduse valdkond, kus investeeringud moodustasid 12% investeeringute kogumahust. Lõpetati Gustav Adolfi Gümnaasiumi võimla renoveerimine ning Jakob Westholmi Gümnaasiumi peahoone tervikremont. Alustati Vanalinna Hariduskollegiumi gümnaasiumihoone remonti. RKAS-i kaudu renoveeritavate koolide (Tallinna Rahumäe Põhikool, Tallinna Linnamäe Vene Lütseum) sisustuse ostmiseks kulutati 7 064 800 kr. Koolieelsete lasteasutuste osaliseks remondiks planeeriti kulutada 77 519 000 kr ning kulutati 64 600 700 kr.

Kultuurivaldkonna investeeringud moodustasid kokku 8% investeeringute kogumahust. Muinsuskaitse objektide restaureerimiseks ja renoveerimiseks kulutati 33 041 900 kr ning kultuurivaldkonna objektidel kasutati 97 369 700 kr. Lindakivi Kultuurikeskuse renoveerimiseks kulutati 11 000 300 kr ning Salme Kultuurikeskuse rekonstrueerimiseks 8 488 700 kr. Tallinna Lauluväljaku investeeringuteks eraldati 12 700 000 kr ning kulutati 15 456 000 kr (sh 2 870 000 kr 2005. aasta eelarvest ülekantud kulutused).

Spordivaldkonnale eraldati kokku 105 460 000 kr ning kasutati 94 721 200 kr. Jätkus Haabersti Vaba Aja Keskuse ehitus, mis võeti linnaosa investeeringute plaani juba 2000. aastal. Vaba Aja Keskus on 4- korruseline. Esimesel korrusel asuvad tehnilised ruumid, jõusaal, riietus- ja pesemisruumid ja aeroobika-sheipingusaal; teisel korrusel ujula 3 basseinigaga, riietus- ja pesemisruumid, solaarium, meditsiinikabinet; kolmandal korrusel ruumid huvitegevuseks ja neljandal korrusel raamatukogu. Kontrollimisel selgus, et seisuga 31.12.2006 oli kulutatud kokku 56 000 000 kr (kogumaksumus 68 000 000 kr). Koolide spordiväljakute renoveerimiseks eraldati 14 300 000 kr ning kulutati 11 234 800 kr.

Sotsiaal- ja Tervishoiuameti objektidele eraldati 46 746 000 kr ning kulud moodustasid kokku 44 152 400 kr. Jätkus Iru Hooldekodu kompleksi renoveerimine, mille käigus on kavas ehitada senised 4-5 kohalised elutoad 1-2 kohalisteks, suurendada kohtade arvu 100 võrra, renoveerida söökla kompleks ning peahoone. Käo Päevakeskuse ehitamiseks eraldati 12 500 000 kr ning kasutati 12 474 600 kr.

Elamumajandusametile eraldati investeeringuteks kokku 89 950 000 kr ning kasutati 76 165 900 kr. Amet jätkas 2005. aastal alustatud Iru Hooldekodu kõrval aadressidel Hooldekodu tee 21 ja 23 alustatud 4 munitsipaalramu ehitust. Kokku valmib neljas hoones 224 korterit. Raekoja plats 16 asuva 4- korruselise tudengimaja renoveerimiseks eraldati 4 000 000 kr ning kasutati 2 927 000 kr. Ümberehituse käigus muudeti hoone sisemist plaanilist lahendust vastavalt üliõpilasorganisatsioonide lähteülesandele.

Kommunaalametile eraldati investeeringuteks 843 170 000 kr ning kulutati 799 292 000 kr. Ühisveevärgi ja kanalisatsiooni liitumise hüvitamiseks eraldati 84 000 000 kr (kasutati 61 782 400 kr), sademetevee kanalisatsiooni ehituseks 39 595 000 kr (kasutati 37 717 800 kr), heakorra kuludeks 35 918 000 kr (kasutati 33 814 300 kr). Teedemajanduse objektidele eraldati kokku 635 627 000 kr ning kasutati 622 683 300 kr. Teede kapitaalremondiks ning rekonstrueerimiseks

kulutati 563 785 000 kr, jalgrattateede rajamiseks 19 182 600 kr ning tänavavalgustuse ehituseks ja renoveerimiseks 35 906 600 kr.

Keskkonnaametile eraldati investeeringuteks 49 189 000 kr ning kulutati 47 229 500 kr. Kontrollijatele esitatud aruannetest järeldub, et Tallinna Kalmistute investeeringuteks kulutati 6 130 000 kr, Loodusmaja rekonstrueerimiseks Aegna saarel ja Tallinna Botaanikaaias 8 831 100 kr ning lastemänguväljakute demontaažiks ja ehitamiseks 23 403 900 kr.

Maa- ametile eraldati eelarvest maa ja asjaõiguste omandamiseks 168 645 000 kr ning kasutati 168 555 500 kr.

Tallinna Linnakantselei õigusteenistuse riigihangete büroo analüüsist selgub, et 2006. aastal korraldasid linna 38 ostjat 1021 pakkumismenetlust, sh 279 avatud menetlust, 627 lihtmenetlust, 12 väljakuulutamise ja läbirääkimistega menetlust, 102 väljakuulutamiseteta läbirääkimistega menetlust ning 1 piiratud menetluse. Tabelis 1 on toodud ülevaade 2006. aasta investeeringute kava täitmisest ametiasutuste haldusalade lõikes.\* Riigieelarvest investeeringuteks eraldatud vahendite kasutamine on kajastatud eelarve täitmisel koos linna vahenditest tehtavate kulutustega ning ei ole eraldi välja toodud.

**Tabel 1. 2006. aasta investeeringute kava täitmine ametiasutuste haldusalade lõikes (kroonides)**

	Kulutused haldusala lõikes	2005 aasta eelarvest ülekantud kulutused	2006. aasta täpsustatud eelarve	2006. aasta tekkepõhine täitmine kokku
1	Tallinna Linnakantselei	10 336 000	41 892 000	40 237 800
2	Haridusamet	11 776 000	204 095 000	187 158 200
3	Kultuuriväärtuste amet	10 770 000	126 177 000	130 411 600
4	Spordi- ja noorsooamet	8 303 000	110 500 000	103 092 100
5	Sotsiaal- ja Tervishoiuamet	1 519 000	46 746 000	44 152 400
6	Elamumajandusamet	1 433 000	89 950 000	76 165 900
7	Maa-amet		168 645 000	168 555 500
8	Ettevõtlusamet	4 478 000	2 000 000	6 188 200
9	Transpordiamet	264 000	10 472 000	7 158 000
10	Kommunaalamet sh	342 000	843 170 000	799 292 000
10.1	kommunaalehitus kokku sh	342 000	207 542 000	176 608 700
10.1.1	veemajandus		123 595 000	99 500 100
10.1.2	heakord		35 918 000	33 814 300
10.1.3	transport		2 000 000	2 000 000
10.1.4	sport		300 000	
10.1.5	kultuur		2 500 000	1 336 200
10.1.6	linnaosad kokku sh	342 000	43 229 000	39 958 100
10.1.6.1	Haabersti		3 989 000	3 988 000

10.1.6.2	Kesklinn		21 940 000	18 906 000
10.1.6.3	Kristiine		3 225 000	3 224 200
10.1.6.4	Lasnamäe	102 000	2 324 000	2 388 000
10.1.6.5	Mustamäe	240 000	5 000 000	5 239 300
10.1.6.6	Pirita		1 710 000	1 343 500
10.1.6.7	Põhja-Tallinn		5 041 000	4 869 200
10.2	Teedemajandus kokku		635 627 000	622 683 300
11	Keskkonnaamet	1 148 000	49 189 000	47 229 500
Välisrahastusega finantseeritavad objektid				
I	Nõmme Linnaosa Valitsus		9 926 000	9 806 600
II	Tallinna Kommunaalamet	4 437 000	30 607 000	14 753 700
III	Keskkonnaamet	12 942 000	47 642 000	21 804 600
Kokku		17 379 000	88 174 000	46 365 000
Investeeringuprojektid				
sellest välisabi arvelt		3 125 000	56 728 000	32 366 600
riigieelarvest*			136 135 000*	
Kokku		67 748 000	1 781 010 000	1 656 006 100
Aktsiakapitali suurendamine kokku			87 612 000	87 612 000
Linna investeerimistegevus - kulutused				
sellest välisabi arvelt		3 125 000	56 728 000	32 366 600
riigieelarvest*			385 722 000*	
Investeeringud linnakassast		64 623 000	1 426 171 000	1 711 251 600
<b>KOKKU</b>		<b>67 748 000</b>	<b>1 868 622 000</b>	<b>1 743 618 100</b>

Eelarve täitmise aastaaruandest järeldub, et kuna 2006. aasta III lisaelarve koostati aasta lõpus, jäi osa kavandatud investeeringuprojekte lõpuni viimata. Seetõttu kanti ametiasutuste esitatud taotluste põhjal ning Tallinna Linnavalitsuse 28. märtsi 2007 korralduse nr 561-k alusel Tallinna linna 2006. aasta eelarves ülekantavateks määratud kulud 2007. eelarveaastasse summas 241 546 140 kr. Riigieelarvest investeeringuteks eraldatud vahendite kasutamine on kajastatud eelarve täitmises koos linna vahenditest tehtavate kulutustega ning ei ole eraldi välja toodud.

Tallinna Haridusametil jäi kasutamata Estonia pst 5a renoveerimisel 8 043 115 kr. Hange tööde teostamiseks sõlmiti 2006. aastal ning lepingus märgitud tööde teostamise tähtajaks oli oktoober 2006 kuni märts 2007. Koolide renoveerimiseks ning koolieelsete lasteaedade osaliseks rekonstrueerimiseks kasutamata vahendid on planeeritud kasutada 2007. aastal.

Spordi- ja Noorsooameti objektidel jäi Haabersti Vaba Aja Keskuse rajamisel kasutamata 3 881 700 kr ning koolide spordiväljakute renoveerimisel 3 065 160 kr. Vaba Aja Keskuse 2006. aastal tegemata ehitustööd teostatakse 2007. aastal. Tallinna Järveotsa Gümnaasiumi staadioni kunstmuru ja tartaankatte paigaldamine lükkus ilmastikust tingituna samuti 2007. aastasse.

Elamumajandusameti elamuehitusprogrammi eelarvesse õnnestus 2006. aastal kaasata Kredexi kaudu planeeritud 13 000 000 kr asemel 28 000 000 kr. Sellest viimane leping, summas 8 000 000 kr, sõlmiti ja raha laekus detsembris 2006. Toetusena saadud raha kasutatakse Erika tn 13 a projekti investeeringute katteks 2007. aastal.

Keskonnaameti haldusalas kanti 2007. aastasse uuringute teostamine ning projekteerimine loodusõppe liikumisradade rajamiseks Aegna saarel ja Tallinna Botaanikaaias ning Botaanikaiaia kasvuhuone projekteerimine.

Kommunaalamet taotles kanda 2006. aasta eelarvest ülekantavateks määratud kulud 2007. eelarveaastasse alljärgnevalt:

- ühisveevärgi ja kanalisatsiooni liitumise hüvitamine tulenevalt audiitorbüroo Ernst & Young Baltic AS audiitorite ja Finantsteenistuse seisukohast tekkepõhise eelarve kajastamise kohta;
- WC- de kommunikatsioonide projekteerimisel jäid 2006. aastal eraldatud vahendid kasutamata, kuna projekti üleandmise tähtaeg oli 15. mai 2007;
- Harju tänava haljasala rajamise tööde üleandmise lepingujärgne tähtaeg oli 14. mai 2007;
- teede rekonstrueerimise ja kapitaalremondi objektidest jäid 2006. aastal tööd lõpetamata Merivälja tee rekonstrueerimisel (töövõtuleping sõlmiti 09.06.2006) ning Smuuli tee pikenduse rajamisel (Peterburi tee- Suur Sõjamäe tn). Narva mnt (Pirita tee - Smuuli tee) rekonstrueerimine lülitati 2006. aasta plaani pärast lisaelarve kinnitamist, kus teede investeeringuteks eraldati täiendavat raha.

Ametiasutuste kulude üleviimise vajadused ning üksikasjalikud taotlused koos põhjendustega on toodud Tallinna Linnavalitsuse 28. märtsi 2006 korralduse nr 561-k seletuskirjas.

## **2.2 Ülevaade investeeringute kava täitmisest objektide lõikes**

### **2.2.1 Lasnamäe Sotsiaalkeskuse (Pae tn 19) renoveerimise lõpetamine ning sisustamine**

Sotsiaalkeskus Pae tn 19 on kahekordne, osalise keldriga telliskivihoone, mis ehitati 1963. aastal lasteaiana. Kasulikku pinda on 824,4 m<sup>2</sup>, mitteelamispinda 473,1m<sup>2</sup>. Sotsiaalkeskuse renoveerimist alustati 2005. aastal. Korraldati hankekonkursid ehitustööde teostamiseks ja projektijuhtimiseks koos omanikujärelevalve teostamisega. 28.01.2005 sõlmiti OÜ-ga Ramlen peatöövõtu leping nr 2-24/106, millega töövõtja kohustus 2005. aastal teostama esimese etapi ehitustööd ning seejärel teise etapi ehitustööd vastavalt rahaliste vahendite eraldusele.

Sotsiaalkeskuse renoveerimise lõpetamiseks ning sisustamiseks oli Tallinna 2006. aasta investeeringute eelarves nähtud ette 2 050 000 kr. Teise etapi ehitustööde teostamiseks korraldati väljakuulutamiseteta läbirääkimistega pakkumismenetlusega riigihange (riigihanke viitenumber 0024587) ning peatöövõtu lepingu nr 2-24/106 lisakokkuleppe alusel kohustus töövõtja tegema teise etapi ehitustööd 1 525 606 kr eest. Renoveerimistööde üleandmise-vastuvõtmise aktides (nr 1 17.01.2006, nr 2 26.04.2006, nr 3 24.05.2006, nr 4 27.06.2006) kinnitavad osapooled, et teise etapi lepingujärgsed tööd on teostatud kehtivate ehituseeskirjade järgi ning lõpetatud tähtaegselt.

28.01.2005 sõlmiti projektijuhtimise käsundusleping nr 5-3/14 Tallinna Linnaehituse AS-ga summas 141 600 kr ning 09.01.2006 allkirjastati Sotsiaalkeskuse renoveerimise ja heakorratööde projektijuhtimise teenuse osutamise lepingu lisad nr 1 ja 2, mis tulenesid teise etapi ehitustöödest. Projektijuhtimise käsunduslepingu lõplikuks hinnaks kujunes 164 920 kr. 2006. aastal osutatud teenuste kohta vormistati üleandmise-vastuvõtmise aktid nr 7 20.01.2006, nr 8 27.04.2006, nr 9 30.06.2006 summas 74 920 kr.

Sotsiaalkeskuse köögiseadmete ostu-müügileping sõlmiti lihtsustatud pakkumismenetlusega riigihanke korras AS-ga Metos summas 217 105 kr. Hanke koosseisu kuulus köögiseadmete transport ja paigaldus ning olemasolevate seadmete demontaaž. Tööde üleandmise tähtjaks



määrati 28.12.2006. Kontrollijatele esitatud üleandmis-vastuvõtu aktist 27.12.2006 nr 2922 järel, et seadmed tarniti ning paigaldati nõuetekohaselt.

22.11.2006 sõlmiti OÜ-ga Raketis Grupp töövõtuleping nr 3-1/197 köögiroomide remonttööde teostamiseks 113 570 kr eest ning 06.12.2006 telliti lisatööd 61 959 kr eest. Akt- arvest nr 82/12 19.12.2006 järel, et lepingujärgsed tööd teostati täielikult ja tähtaegselt.

Sotsiaalkeskuse rekonstrueerimisprojekti projekteerimistööde muudatus kooskõlastati Projektibüroo Talone OÜ-ga 03.08.2005 summas 10 620 kr. Akt-arvest nr 260009 31.01.2006 järel, et Projektibüroo Talone korrigeeris rekonstrueerimisprojekti.

Hankelepingu nr HL 2005/0101 alusel paigaldas OÜ Turvateenistus Alfatar valvesignalisatsiooni seadmed (akt nr 005601 24.01.2006) 23 047 kr eest. Müügitelemuse nr MT 6279538 alusel (arve-saateleht nr 96014720 29.11.2006) osteti Sotsiaalkeskusele sülearvuti (HP nx7400 C2D T5500/15,4/1024/80/dvd+/WL/BT/Windows XP Home, MS Office 2003 SB English OEM, Eesti keele speller, poolitaja ja teaurus) mis maksis 19 950 kr.

Ehitise ülevaatus akt nr 19011 20.06.2006 ei sisalda märkmeid vaegtööde kohta ning ülevaatuses esitati ehitusseadustikuga ettenähtud mahus ehitise täitevdokumentatsioon. Kasutusluba nr 5338 väljastati 04.07.2006.

Kontrolli käigus ilmnas, et Lasnamäe Sotsiaalkeskuse (Pae tn 19) renoveerimiseks eraldatud vahenditest kasutati 2 046 800 kr. Lepingute sõlmimisel ja täitmisel puudusi ei avastatud.

### **2.2.2 Nõmme Spordikeskuse olmehoone renoveerimine**

Nõmme Spordikeskus anti Spordiühingu „Kalev” bilansist Nõmme Linnaosa Valitsuse bilanssi 1997. aastal. 2004. aastal lammutati olemasolev amortiseerunud olmehoone. Uue olmehoone ehitusega alustati 2004. aastal. 23.08.2004 sõlmiti AS-ga Lindrem töövõtuleping nr 04/16 ning 28.12.2005 allkirjastati lepingu lisa nr 6 täiendavate tööde teostamiseks. Linna 2006. aasta eelarves oli Nõmme Spordikeskuse olmehoone renoveerimiseks eraldatud 3 500 000 kr.

Kontrollijatele esitatud investeeringute täitmise aruannetest ning majandusarvestuse dokumentidest selgus, et 2006. aastal teostati ehitustöid ning soetati inventari maksumusega 3 458 939 kr alljärgnevalt:

26.01.06 osteti Falkonett Metall OÜ-lt moodulriiulid, arhiivikapid ja suusahoidjad 74 853 kr eest (arve nr 251498 05.01.06, nr 260100 26.01.06);

12.01.06 esitatud arvest nr 315 järel, et AS Lindrem teostas töövõtulepingu nr 04/16 ning lepingu lisa 6 alusel olmehoone ehitusel ehitustöid maksumusega 2 365 110 kr (vaheseinte, katuse, treppide, põrandate, veevarustuse ja kanalisatsiooni, teede ja platside ehitus vastavalt 12.01.06 allkirjastatud tööde üleandmis-vastuvõtu aktile);

Perioodil 01.03-31.08.2006 teostas AS Lindrem olmehoone ehitustööd (arved 24.03.06 nr 22, 31.05.06 nr 61, 30.06.06 nr 82, 30.06.06 nr 83, 31.08.06 nr 116) maksumusega 1 018 976 kr. Teostatud tööde kohta on koostatud aktid ning kasutusluba nr 5090 väljastati Külmallika 15 a asuva ehitise kohta 30.03.2006.

### **2.2.3 Loodusmaja rekonstrueerimine Aegna saarel ja Tallinna Botaanikaaias**

2005. aastal anti Tallinna linnale üle Aegna saare metsavahi maja. Tallinna linnavalitsuse 22. veebruari 2006 istungil arutati projekteerimistingimuste väljastamist saarel asuvate elu- ja abihoonete ümberehitamisel loodusmajaks. Ümberehitamise eskiisprojekti koostas Arhitektuuribüroo Järve&Tuulik OÜ.

Linnavolikogu eraldas 22.12.2005 määrusega nr 65 loodusmaja rekonstrueerimiseks Aegna saarel 4 000 000 kr. Tallinna linna teise lisaeelarvega eraldati loodusmaja investeeringuteks täiendavalt 3 000 000 kr ning kolmanda lisaeelarvega 1 236 000 kr. Linnavalitsuse 15. märtsi 2006 korraldusega nr 503-k kanti 2005. aastast 2006. aastasse üle investeeringuteks 595 000 kr.

Vastavalt Keskkonnaameti raamatupidamise aruannetele kasutati eraldatud vahenditest 8 831 100 kr. Korraldati hankekonkursid Aegna saarel, Külaniidu tee 12 kinnistul asuvate hoonete rekonstrueerimise ja laiendamise põhiprojekti koostamiseks (VT 025791), majutushoonete ja komandandimaja moodulkonstruksioonide ostmiseks (VT 029458), välistrasside ning majutushoone vundamendi ehitustööde teostamiseks ja Tallinna Botaanikaaija loodusmaja rekonstrueerimise projekti ja I etapi ehitustööde teostamiseks.

07.11.2005 sõlmiti Tallinna Botaanikaaija loodusmaja rekonstrueerimise projekti koostamise ja rekonstrueerimistööde töövõtuleping nr 071153 summas 2 312 622 kr. 2006. aastal teostati rekonstrueerimise lisatööd, sh täiendava keldriruumi vundamendi ehitustööd, katusetööd, uue trepikoja seinte ja vahelagede rekonstrueerimistööd.

16.03.2006 sõlmiti Arhitektuuribüroo Järve & Tuulik OÜ-ga projekteerimise töövõtuleping nr 160362 Külaniidu tee 12 asuvate hoonete rekonstrueerimise ja laiendamise põhiprojekti koostamiseks. Lepingu hinnaks fikseeriti 448 400 kr ning töö teostamise lõpptähtajaks oli 28.04.2006.

16.05.2006 sõlmiti AS- ga Restor Aegna loodusmaja rekonstrueerimise töövõtuleping nr 160561 summas 2 292 150 kr. Hange sisaldas välisseinte soojustust ja voodrilauaga katmist, akende vahetust, laudpõrandate ehitust, eritööde teostamist ning katuslae ehitamist. Tööde teostamise tähtajaks määrati 11.09.2006.

31. mail 2006 sõlmiti MTÜ-ga Roheline Rügement kinnistu, territooriumi ja juurdepääsutee heakorrastamise ning puude hooldelõikuse töövõtuleping nr 310562 summas 49 560 kr. Tööde teostamise tähtaeg oli 09.06.2006.

25.07.2006 sõlmiti Tallinna Eeslinna Uurimisbüroo OÜ-ga töövõtuleping nr 250762 Aegna saare ajaloo uurimise koostamiseks summas 65 000 kr. Töövõtja kohustus koostama saare ülevaatliku ajaloolise ekspositsiooni ning ametile üle andma toimetatud käsikirja ja skaneeritud illustratsioonide kollektsiooni.

15.09.2006 sõlmiti Matek OÜ-ga loodusmaja majutushoonete ja komandandimaja moodulkonstruksioonide ostmise müügileping nr 150963 summas 1 930 625 kr. Lepingu I etapi hind oli 1 300 000 kr ning hanke tähtaeg 31.10.2006.

Loodusmaja välistrasside ja majutushoone vundamentide ehituse töövõtuleping nr 150962 sõlmiti 15.09.2006 Restor AS-ga summas 2 347 020 kr. Töövõtja kohustus ehitama majutushoonetele ning komandandimajale vundamendid, loodusmajale terrassi ning välikamina, rajama välistrassid ja tuletõrje veemahuti, paigaldama elektri toitekaablid, antennisüsteemid, teostama kontrollmõõdistused ja heakorrastustööd. Lepinguliste tööde lõpetamise tähtaega pikendati kuni 15.12.2006.

12.10.2006 sõlmiti loodusmajale mööbli ja inventari valmistamise, hankimise ja paigaldamise leping AS-ga Thulema summas 80 690 kr täitmise tähtajaga 22.11.2006. Soetati külmik, elektripliit Electrolux, riiulid, diivanvoodi, riidekapp ning toolid ja lauad seminariruumi.

Aegna loodusmaja elektrivõrguga liitumisühenduse elektriprojekti, liitumiskilbi, 100 kVA trafo ning alajaama ehitustöö eest tasuti Fortum Elekter AS arвете alusel kokku 326 335 kr. Industek AS-le tasuti puurkaevupumba paigalduse eest 12.06.2006 arve nr 94800 alusel 15 487 kr.

Kontrollijatele esitatud aruannetest ning majandusarvestuse dokumentidest selgus, et loodusmaja rekonstrueerimisel Aegna saarel ja Tallinna Botaanikaaias kasutati eelarvelisi vahendeid 8 831 100 kr. Lepingute sõlmimisel ja täitmisel puudusi ei esinenud ning investeringute aruanne on koostatud õigesti.

Aegna Loodusmaja on valmimisjärgus ning kasutatav linna allasutuste ja mittetulunduslike organisatsioonide hooajalise välibaasina, kus tegeldakse keskkonnahariduslike tegevustega. Saare loodusrada on 3 km pikk ja 24 vaatamisväärsse peatuskohaga.

### 2.2.4 Tallinna Kopli Ametikooli õppetöökodade fassaadi renoveerimine

2005. aastal vahetati õppetöökodade aknad ja välisüksed. 2006. aastal planeeriti renoveerida fassaad. Tallinna Haridusameti juhataja 20.04.2006 käskkirjaga nr 1-2/236p määrati riigihanke korraldamise eest vastutav isik ja pakkumismenetluse korraldamise komisjon. Avatud pakkumismenetlusega riigihankele „Tallinna Kopli Ametikooli õppetöökodade fassaadi renoveerimine” (viitenumber 027130) esitasid pakkumised AS Deljuan, Osva OÜ, AS Remet, Triaad Grupp OÜ ja AS Telor Ehitused. Komisjon tunnistas edukaks pakkujaks Osva OÜ poolt esitatud pakkumine summas 1 785 400 kr.

21.06.2006 sõlmiti OÜ-ga Osva ehituse töövõtuleping nr 3-51/131 renoveerimistöode teostamiseks summas 1 785 400 kr. Lepinguga määratud töövõtja tööde hulgas olid üld- ja eriehitustööd, samuti kõik objekti käikuandmiseks ja tulevaseks ekspluateerimiseks vajalikud tööd ning tööjoonistes välja toomata, kuid heast ehitustavast projektikohaste ehitustöödega tulenevad vajalikud tööd. Tööde üleandmise tähtajaks määrati 30.09.2006 ning tingimuseks oli, et ehitustööde teostamine ei tohi mingil viisil takistada kooli normaalset tegevust. Kontrollimise käigus analüüsiti ehitustööde üleandmise-vastuvõtmise akte, täitja esitatud arveid ning ostja maksekorraldusi ja arveid alljärgnevalt:

1. 13.07.2006 akt 43-2006, arve 260082, ostja 31.07.2006 maksekorraldused 00109416, 00109389 summas 356 950 kr;
2. 11.08.2006 akt 59-2006, arve 260094, ostja 28.08.2006 maksekorraldused 00123881, 00123882 summas 413 000 kr;
3. 26.09.2006 akt 71-2006, arve 260125, ostja 12.10.2006 maksekorraldused 00154608, 00154609 summas 531 000 kr;
4. 24.10.2006 akt 78-2006, arve 260150, ostja 08.12.2006 maksekorraldused 00195056, 00195057 summas 484 450 kr.

31.10.2006 allkirjastasid pooled ehitustööde üleandmise-vastuvõtmise koondakti ning konstateerisid, et tööd on teostatud vastavalt Eesti Vabariigis kehtivatele ehitamise ja projekteerimise normatiividele ja Ehitustööde Üldistele Kvaliteedinõuetele. Garantiiperiood ehitustöödele algas 01.11.2006 ja kestab kuni 31.10.2008.

Õppetöökodade fassaadi renoveerimistöode eest tasuti kokku 1 785 400 kr. Lepingute sõlmimisel ning täitmisel puudusi ei esinenud ning aruanded on koostatud õigesti.

### 3. Kokkuvõte

Kontrollimise aluseks oli Tallinna Linnavolikogu revisjonikomisjoni 2007. aasta kontrollimise plaan ja 7. septembril 2007 volikogu esimehe poolt välja antud kontrolliülesanne nr 5 „Tallinna linna investeringute kava täitmine 2006. aastal”. Kontrolli eesmärgiks oli saada ülevaade Tallinna Linnavolikogu 22. detsembri 2005 määrusega nr 65 kinnitatud investeringute kava täitmisest ning lisaeelarvetega investeringuteks eraldatud eelarveliste vahendite kasutamisest Tallinna linna ametiasutustes. Revisjonikomisjoni töögrupp otsustas kontrollida investeringutega seonduvate lepingute täitmist ja kuludokumente Sotsiaalkeskuse Pae 19 renoveerimise lõpetamisel ning sisustamisel, Nõmme Spordikeskuse olmehoone renoveerimisel, loodusmaja rekonstrueerimisel Aegna saarel ja Tallinna Botaanikaaias ning Tallinna Kopli Ametikooli õppetöökodade fassaadi renoveerimisel.

Tallinna linna eelarvestrateegia aastateks 2005-2007 kinnitati Tallinna Linnavolikogu 17. juuni 2004 määrusega nr 24. Linna 2006. aasta eelarve prioriteetideks olid teed, elamuehitus, laste, noorte ja perede heaolu, abi sotsiaalselt vähekindlustatutele, turvalisuse ja heakorra taseme tõus, väikeettevõtluse arengu soodustamine ning liikumine Euroopa kultuuripealinna tiitli suunas.

Tallinna linna 2006. aasta auditeeritud eelarve aruandest järeldub, et 2006. aasta kinnitatud eelarve investeringuprojektide maht oli 1 023 986 000 kr (va riigieelarvest kavandatavad investeringud). Esimese lisaeelarvega suurendati investeringute mahtu summas 245 495 000 kr, teise lisaeelarvega 348 805 200 kr ning kolmanda lisaeelarvega 80 700 300 kr. Riigieelarvest eraldati Tallinna linnale investeringuteks 129 135 000 kr. Investeringuprojektide täpsustatud mahuks koos riigieelarve eraldistega oli kokku 1 868 621 700 kr. Võrreldes 2005. aastaga suurenes investeerimistegevus 2006. aastal 46,5%. 2006. aasta investeringuprojektide eelarve täitmine oli 1 743 618 100 kr. Linnavalitsuse 28. märtsi 2007 korraldusega nr 561-k kanti 2006. aasta eelarves ülekantavaks määratud kulud 2007. eelarveaastasse summas 241 546 140 kr. Aates 2005. aastast on Tallinna linn koostöös erasektoriga alustanud linna koolide renoveerimist ja haldamist public-private-partnership põhimõttel. 2006. aastal renoveeriti Rahumäe Põhikool ja Tallinna Linnamäe Vene Lütseum ning lepingutest tulenevad aasta osamaksud kajastatakse eelarve tegevuskuludes.

2006. aasta investeringuteks eraldatud vahendite kasutamist kontrolliti valikuliselt Sotsiaalkeskuse Pae 19 renoveerimise lõpetamisel ning sisustamisel, Nõmme Spordikeskuse olmehoone renoveerimisel, loodusmaja rekonstrueerimisel Aegna saarel ja Tallinna Botaanikaaias ning Tallinna Kopli Ametikooli õppetöökodade fassaadi renoveerimisel. Kontrollimisel olid aluseks Tallinna linna 2006. aasta investeringuprojektide eelarve ning eelarve täitmise aruanded, lepingute täitmisega seotud kuludokumendid, käskkirjad ning pearaamatu tehingute päringud. Kontrollitud objektidel investeringute kava täitmisel, lepingute sõlmimisel ja eelarveliste vahendite kasutamisel puudusi ei esinenud.

Kontrollijad teevad ametitele ettepaneku rangemalt jälgida projektijuhtimise ja omanikujärelevalve lepingute täitmist. Samas teeme revisjonikomisjonile ettepaneku korraldada 2008. aasta investeringute kava täitmise pistelist kontrolli jooksval aastal.

Leonid Mihhailov

Revisjonikomisjoni liige



Koostaja: Leho Rehemäe kontrollitalituse peaspetsialist 694 3291



Revisjonikomisjoni kontrollakt